

Plán prevence kriminality na léta 2013 - 2016 v Příboře

Obsah:

I.	Úvod	3
II.	Charakteristika a rozdělení prevence v ČR	4
III.	Analytická část	
1.	Analýza bezpečnostní situace na území města Příbora.....	6
1.1.	Bezpečnostní analýza Policie ČR	6
1.2.	Bezpečnostní analýza Městské policie Příbor	8
2.	Sociálně demografická analýza	9
2.1.	Počet obyvatel a jeho složení	9
2.2.	Nezaměstnanost obyvatel	10
3.	Institucionální analýza	11
3.1.	Orgány státní správy a samosprávy	11
3.2.	Neziskové organizace	14
IV.	Závěr	
1.	Strategické cíle.....	14
2.	Stanovení priorit	14
3.	Vymezení cílové skupiny.....	14
4.	Finanční zabezpečení prevence kriminality v Příboře	15

I. Úvod

Radou města Příbora dne 17.07.2012 bylo schváleno vytvoření pracovní skupiny prevence kriminality, jejím úkolem je mimo jiné zpracování plánu prevence kriminality na léta 2013-2016. Složení pracovní skupiny:

Bc. Libor Bolom, vrchní strážník MP Příbor, Ing. Bohuslav Majer, starosta města, npor. Bc. Petr Tůma, vedoucí obvodního oddělení Příbor Policie ČR; Bc. Lenka Filipcová, vedoucí odboru sociálních věcí, Naděžda Střelková, referent odboru rozvoje města, Eva Durčková, DiS., strážnice MP Příbor, Lenka Nenutilová, ředitelka LUNA PŘÍBOR, středisko volného času, příspěvková organizace.

Plán prevence kriminality města Příbor na léta 2013 až 2016 je zpracován v souladu s dokumentem „Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015“, který byl schválen usnesením vlády České republiky č. 925 ze dne 14.12.2011 (dále jen „Strategie“)

Plán prevence kriminality města Příbora se zaměřuje na koncepční řešení bezpečnostní situace a místních problémů spojených s pácháním trestné činnosti, přestupků či jiných protiprávních jednání. Jeho úkolem je analýza situace, stanovení strategických cílů, priorit a vymezení cílových skupin.

Hlavním cílem prevence je nejen snižování rozsahu a závažnosti kriminality, ale také zvyšování pocitu bezpečí a jistoty občanů prostřednictvím opatření, pomocí kterých můžeme bezpečnostním rizikům předcházet. Jedná se o opatření sociální prevence, situační prevence včetně informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností. Prevence kriminality úzce souvisí s prevencí dalších sociálně patologických jevů, z nichž k nejzávažnějším patří nejrůznější formy závislostí. Cíle prevence budou naplňovány prostřednictvím vhodných preventivních aktivit a opatření a zapojením občanů do aktivního způsobu zvyšování vlastní bezpečnosti.

Dokument je členěn na tři části. První část představuje systém prevence kriminality, druhá analytická část obsahuje bezpečnostní analýzu, která zahrnuje analýzu kriminality, sociálně demografickou a institucionální analýzu.

Ve třetí části jsou vymezeny priority, strategické cíle a určeny cílové skupiny, na něž budou aktivity a projekty prevence kriminality zaměřeny.

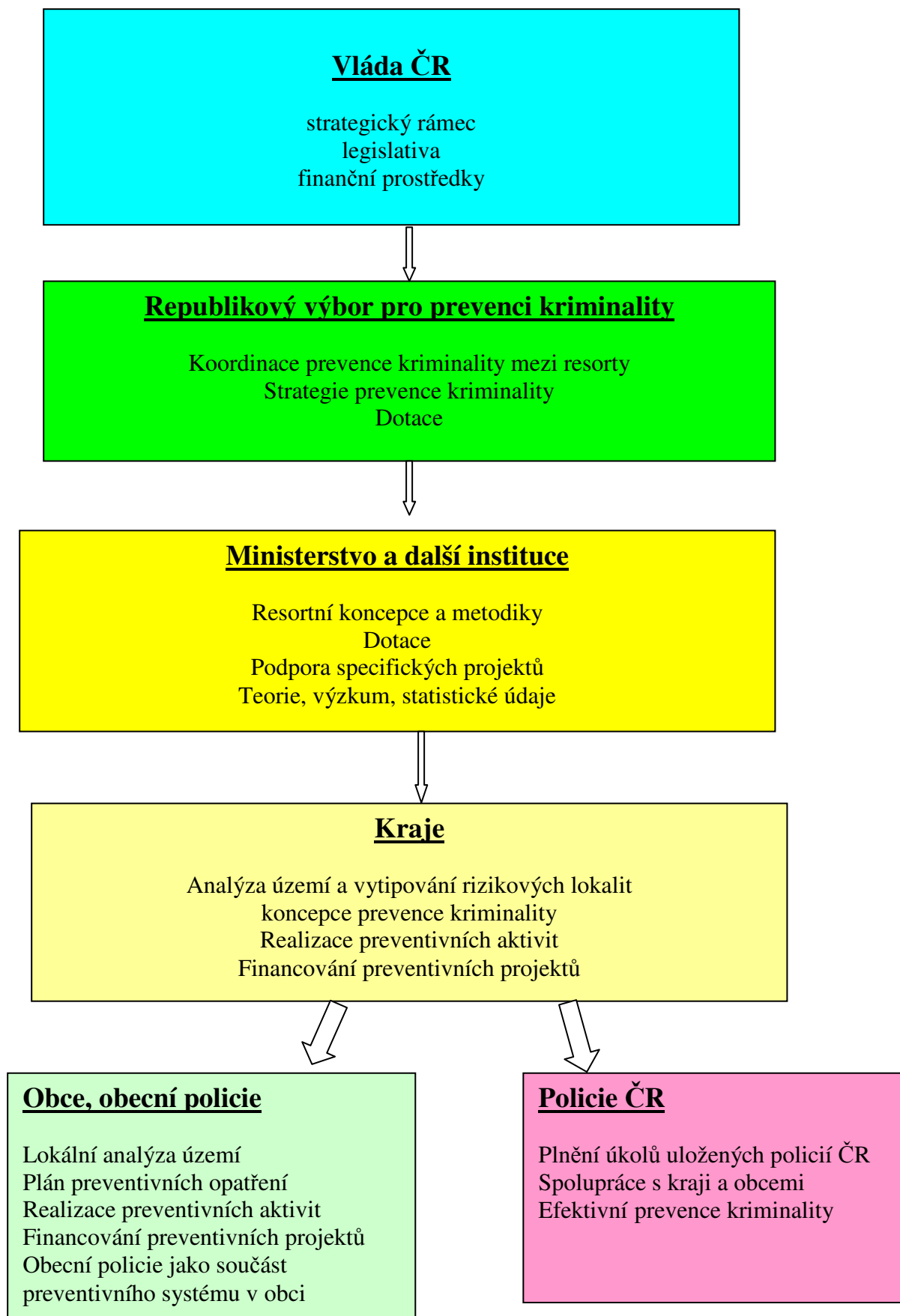
Pracovní skupina prevence kriminality dále zpracuje každoroční akční plán minimálních preventivních aktivit a projektů, které budou v daném roce realizovány.

Tento Plán prevence kriminality na léta 2013-2016 byl schválen Radou města Příbora usnesenímze dne 25.11.2014.

Tímto dnem pozbývá platnost Plán prevence kriminality na léta 2013-2016 ze dne 14.05.2013 schválený Radou města Příbora usnesením č. 66/17.

II. Charakteristika a rozdělení prevence v ČR

Systém koordinace prevence kriminality v ČR



Prevence kriminality zahrnuje soubor nerepresivních opatření, tedy veškeré aktivity vyvíjené státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty směřující k předcházení páčání kriminality a snižování obav z ní. Patří sem opatření, jejichž cílem či důsledkem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a jejich následků, ať již prostřednictvím omezení kriminogenních příležitostí, nebo působením na potenciální pachatele a oběti trestných činů. Preventivní aktivity lze vymezit podle charakteru převládající činnosti na oblast:

Situační prevence

- specifická opatření, která znesnadňují páčání trestné činnosti, zvyšují pravděpodobnost odhalení pachatele, snižují potencionální zisk z trestné činnosti.

Sociální prevence

- vytváření aktivit zaměřených na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek prostředí, které produkuje pachatele trestné činnosti,
- informování občanů o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností (prostřednictvím médií, přednášek, besed, letáků a poradenských služeb).

Situační a sociální přístupy se dále vzájemně doplňují v jednotlivých úrovních realizovaných aktivit, a to v primární, sekundární a terciární prevenci.

Primární prevence

- zaměřená na všechny občany města,
- zahrnuje především výchovné, vzdělávací, volnočasové, osvětové a poradenské aktivity zaměřené zejména na nejširší veřejnost,
- upozorňuje na možnosti ochrany před trestnou činností, kdy zvláštní pozornost je zaměřena na pozitivní ovlivňování zejména dětí a mládeže (využívání volného času, možnosti sportovního vyžití).

Sekundární prevence

- specifikuje se na konkrétní rizikové jedince a skupiny osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti,
- zabývá se sociálně patologickými jevy (např. závislosti, záškoláctví, gamblerství, povalečství, vandalismus, dlouhodobá nezaměstnanost),
- snaží se o odvrácení od kriminálního jednání a aktivní podporu společensky akceptovaného jednání.

Terciární prevence

- soubor resocializačních a reintegračních opatření směřovaných ke kriminálně narušeným jedincům a k nefunkčnímu sociálnímu prostředí ve kterém žijí,
- jejich cílem je rekonstrukce nefunkčního sociálního prostředí,
- věnuje se obětem trestných činů, zejména formou zdravotního, psychologického a právního poradenství.

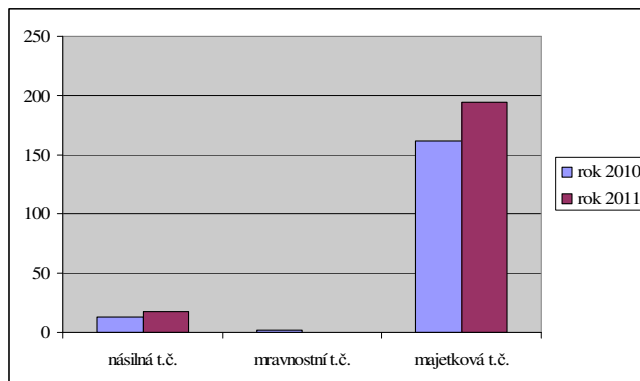
III. Analytická část

1. Analýza bezpečnostní situace na území města Příbora

1.1. Bezpečnostní analýza Policie ČR

Kriminalita (přečiny i zločiny)

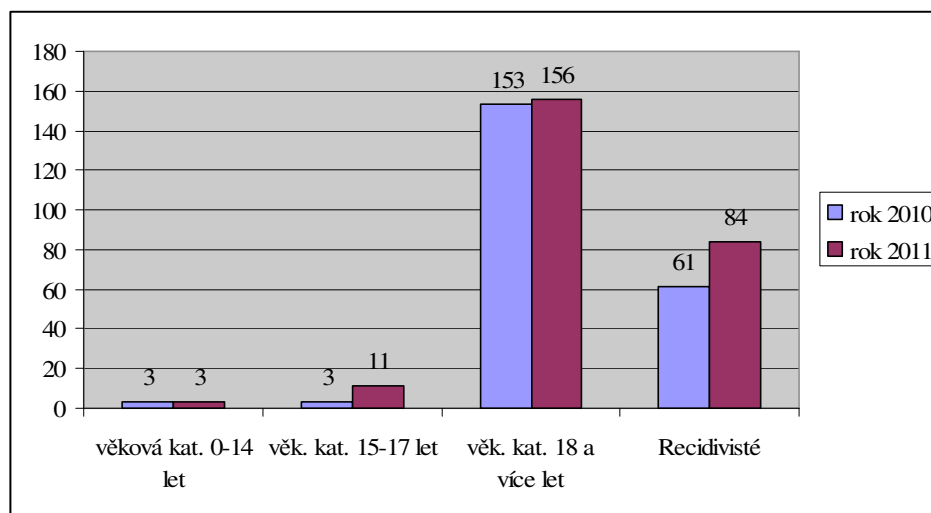
Rok	Celkem	Násilná	Mravnostní	Majetková
2010	288	13	2	162
2011	306	18	0	194



Pachatelé

Rok	Věk 0-14 let	15 -17 let	18 a více let	Recidivisté
2010	3	3	153	61
2011	3	11	156	84

* u recidivistů je hodnota určena kvalifikovaným odhadem.

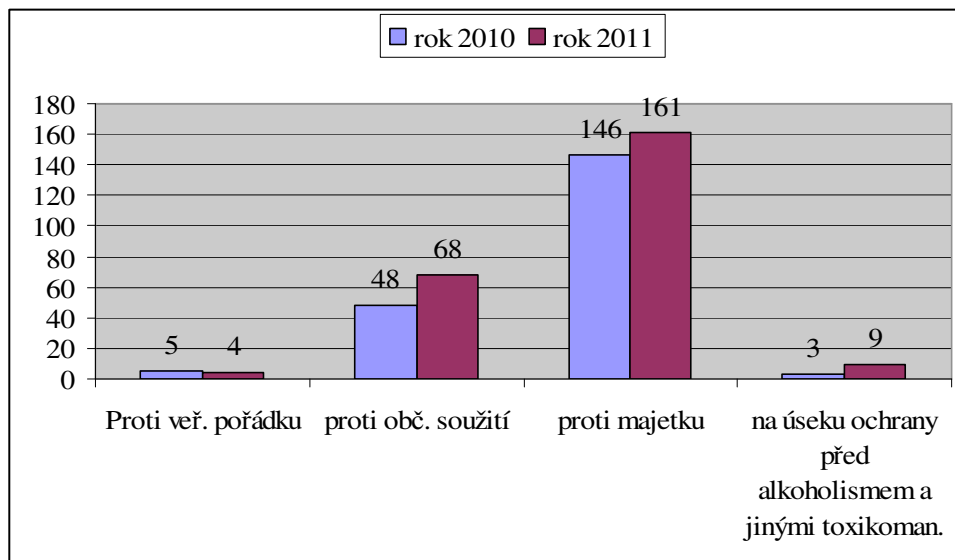


Oběti

Rok	Děti (0-18 let)	Ženy	Osoby starší 65ti let
2010	17	85	151
2011	20	83	161

Data o vybraných druzích přestupků

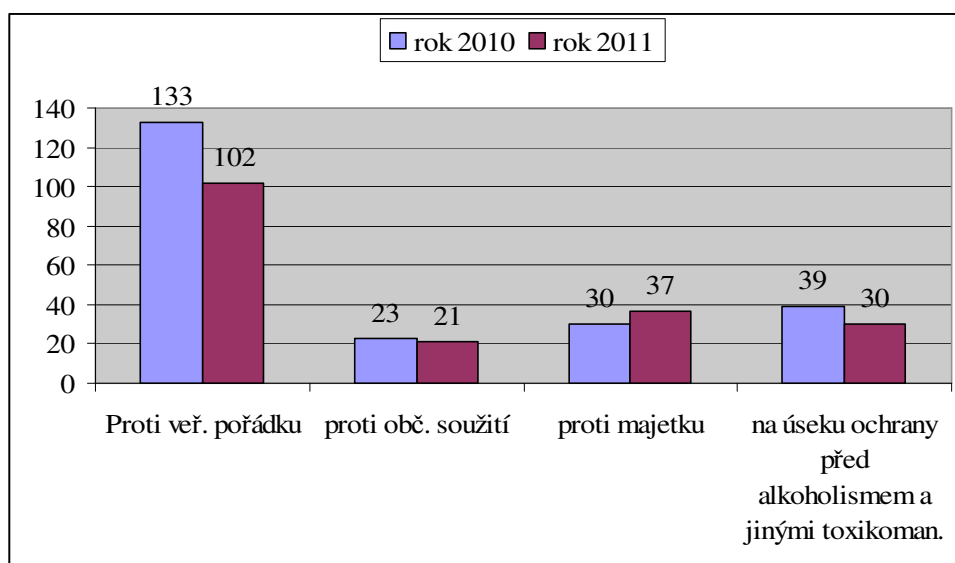
druh	Počet obyvatel		přestupky – abs. počet			index na 10 tis. obyv.		
	rok 2011	Změna oproti roku 2010	rok 2010	rok 2011	změna 10-11	rok 2010	rok 2011	změna 10-11 (index)
Proti veřejnému pořádku	8 639	-56	5	4	1	5,75	4,63	1,12
Proti občanskému soužití			48	68	-20	55,20	78,71	-23,51
Proti majetku			146	161	-15	167,91	186,36	-18,45
na úseku ochrany před alk. a jinými toxikoman.			3	9	-6	3,45	10,42	-6,97



1.2. Bezpečnostní analýza Městské policie Příbor

Data o vybraných druzích přestupků

druh	Počet obyvatel		přestupky – abs. počet			index na 10 tis. obyv.		
	rok 2011	Změna oproti r. 2010	rok 2010	rok 2011	změna 10-11	rok 2010	rok 2011	změna 10-11 (index)
Proti veřejnému pořádku	8 639	-56	133	102	31	152,96	118,07	34,89
Proti občanskému soužití			23	21	2	26,45	24,31	2,14
Proti majetku			30	37	-7	34,50	42,83	-8,33
Na úseku ochrany před alk. a jinými toxikoman.			39	30	9	44,85	34,73	10,12



Závěr bezpečnostní analýzy:

Z výroční zprávy Městské policie Příbor, Policie ČR a analýzy dostupných statistických údajů je možné sledovat nárůst zejména majetkových přečinů, zločinů a přestupků (zejména krádeží prostých a vloupání), jejichž oběťmi se stávají převážně osoby starší 65 let. Statistiky městské policie vykazují značný počet přestupků proti veřejnému pořádku, veřejné pohoršení, černé skládky, neoprávněné zábory veřejného prostranství, rušení nočního klidu, apod., páchaných na veřejných prostranstvích.

Přestože přestupky na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi ve statistikách nezastávají významné procento, je vzhledem k závažnosti a nebezpečnosti tohoto jevu nezbytné zabývat se také těmito přestupky, zvláště pokud jde o prodej či podání alkoholu osobám mladším 18 let.

2. Sociálně demografická analýza

2.1. Počet obyvatel a jeho složení

Vývoj počtu obyvatel – občanů ČR v Příboře (vč. Hájova a Prchalova):
(cizí státní příslušníci s trvalým pobytem nejsou v IS EO vedeni)

rok	Trvale bydlící osoby	Hustota zalidnění (osoba/km ²)
2008	8 742	394,8
2009	8 787	396,7
2010	8 695	392,5
2011	8 639	390,0

Součástí Příbora je obce Hájov a Prchalov. Charakteristické údaje jsou vyjádřeny v následující tabulce.

Vývoj počtu obyvatel – občanů ČR – obyvatel Prchalova

Vývoj počtu obyvatel – občanů ČR - obyvatel Hájova

rok	Trvale bydlící osoby	Hustota zalidnění (osoba/km ²)
2008	212	157,0
2009	224	165,9
2010	220	162,9
2011	240	177,8

rok	Trvale bydlící osoby	Hustota zalidnění (osoba/km ²)
2008	433	127,7
2009	437	128,9
2010	439	129,5
2011	438	129,5

Věková struktura obyvatel – občanů ČR - Příbora (vč. Hájova a Prchalova k 31.12.2011)

rok	0 – 15	15 – 59	60+	celkem	z toho	
					muži	ženy
2008	1 266	5 575	1 983	8 742	4 291	4 451
2009	1 372	5 526	1 889	8 787	4 332	4 455
2010	1 264	5 528	1 903	8 695	4 268	4 427
2011	1 286	5 096	2 257	8 639	4 254	4 407

Průměrný věk obyvatel – občanů ČR – Příbora (vč. Hájova a Prchalova) je 40 let.

Stav a pohyb obyvatel v Příboře (vč. Hájova a Prchalova)

Ukazatel	2008	2009	2010	2011
Počet obyvatel	8 742	8 787	8 695	8 661
Počet živě narozených dětí	80	105	84	84
Počet zemřelých osob celkem	86	97	81	99
Přirozený přírůstek/ úbytek obyvatelstva	-6	8	3	-15
Počet přistěhovalých osob celkem	116	205	135	152
Počet vystěhovaných osob celkem	143	168	169	171
Saldo migrace	-27	37	-34	-19
Přírůstek/úbytek	-33	45	-31	-34

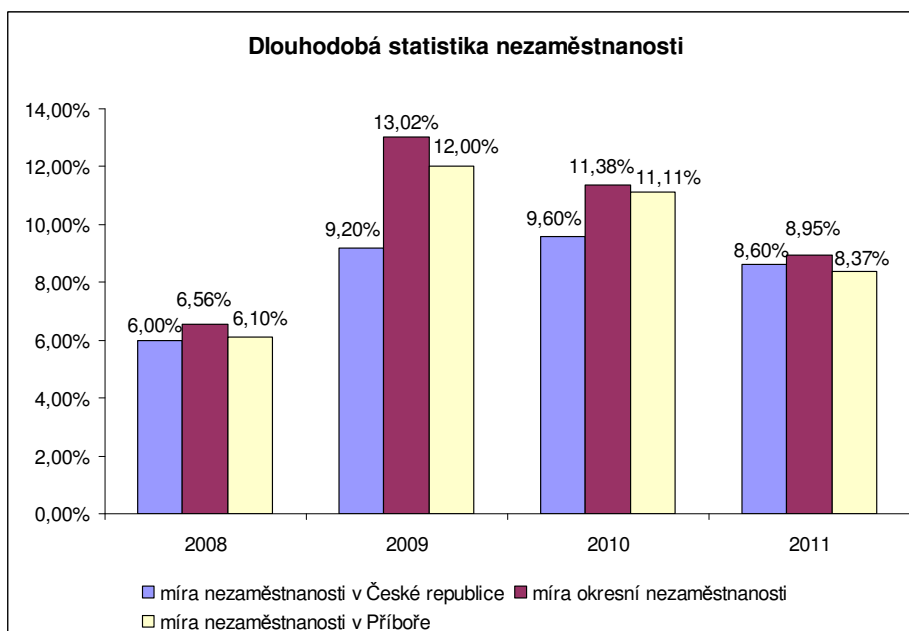
V roce 2010 došlo k vyřazení 61 cizinců z evidence obyvatel Městského úřadu Příbor. Tito jsou nadále evidováni Cizineckou policií. Údaje o počtech obyvatel ČR jsou převzaty z registru počtu obyvatel ohlašovny Příbor.

2.2. Nezaměstnanost obyvatel

K 31. prosinci 2011 evidoval Úřad práce ČR v oblasti Nový Jičín celkem 7 534 uchazečů o zaměstnání, z toho 3 521 žen. Míra nezaměstnanosti dosáhla 8,95 %. Z celkového počtu uvedených uchazečů o zaměstnání bylo 360 občanů z Příbora a místních částí Hájov a Prchalov. Míra nezaměstnanosti ve městě Příboře činila 8,37 %.

Dlouhodobá statistika nezaměstnanosti

	Údaje k 31. 12. 2008	Údaje k 31. 12. 2009	Údaje k 31. 12. 2010	Údaje k 31. 12. 2011
Míra nezaměstnanosti v České republice	6,00 %	9,20 %	9,60 %	8,60 %
Míra okresní nezaměstnanosti	6,56 %	13,02 %	11,38 %	8,95 %
Míra nezaměstnanosti v Příboře	6,10 %	12,00 %	11,11 %	8,37 %
Počet nezaměstnaných v Příboře	262 osob	516 osob	484 osob	360 osob



(Uvedené údaje jsou čerpány ze Zpráv o vývoji trhu práce, které vydává Úřad práce v Novém Jičíně a ze statistik, které vydává MPSV ČR.)

Závěr demografické analýzy

Věkovým složením obyvatel patří město k nejstarším městům okresu Nový Jičín. Průměrný věk občanů města Příbora je 40 let. Nepříznivé složení obyvatel je dáno především nedostatkem pracovních příležitostí, jak v samém městě, tak v jeho nejbližším okolí. Míra nezaměstnanosti ve městě dosáhla v roce 2011 výše 8,37 %.

3. Institucionální analýza

Institucionální analýza města Příbora mapuje a vyhodnocuje činnost a aktivity jednotlivých subjektů, a to jak orgánů státní správy a samosprávy, tak i neziskových organizací a dalších institucí působících v oblasti prevence sociálně patologických jevů.

Ve městě pracují organizace zřizované státní správou či samosprávou, ale také neziskové organizace. Prostřednictvím grantového systému i přímých dotací v rámci Veřejné finanční podpory město Příbor každoročně podporuje tyto organizace a pomáhá tak vytvořit podmínky pro jejich činnost či podporu aktivit zaměřených na prevenci kriminality. Ve městě jsou zastoupeny organizace nabízející volnočasové aktivity, sportovní činnost i kulturně společenské aktivity. Obsahem své činnosti se dotýkají primární prevence.

3.1. Orgány státní správy a samosprávy

Policie ČR (PČR)

PČR chrání bezpečnost osob a majetku, chrání veřejný pořádek a předchází trestné činnosti. Plní rovněž úkoly trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

PČR je aktivní také při prevenci kriminality, např. realizací preventivních programů a besed na základních školách. Ve městě sídlí obvodní oddělení PČR s nepřetržitým provozem, do jehož územní působnosti patří Hájov, Kateřinice, Mošnov, Petřvald, Petřvaldík, Prchalov, Příbor, Sedlnice, Skotnice, Trnávka.

Při své činnosti spolupracuje OO PČR Příbor zejména s Městskou policií Příbor, přičemž tato spolupráce je dlouhodobě na velmi dobré úrovni.

Městský úřad Příbor a Město Příbor

a) Městský úřad Příbor, Odbor sociálních věcí

Odbor sociálních věcí úzce spolupracuje s Městskou policií Příbor. Vedoucí odboru sociálních věcí je členkou pracovní skupiny prevence kriminality. Tento odbor mimo jiné zajišťuje sociálně právní ochranu dětí v souladu s příslušnými právními předpisy, vytváří koncepční materiály metodické a analytické pro sociální práci v obci a sociální či související služby. Realizuje proces plánování rozvoje sociálních služeb metodou komunitního plánování. Zjišťuje potřeby poskytování sociálních služeb osobám nebo skupinám osob na svém území a zajišťuje dostupnost informací o možnostech a způsobech poskytování sociálních služeb na svém území. Zároveň také metodicky podporuje sociální práci v obci a sociální či jiné související služby. Zabývá se problematikou národnostních menšin, etnik a multikulturalismu. Poskytuje základní sociální poradenství pro cílové skupiny: osoby se zdravotním postižením, rodiny s dětmi, cizinci, osoby v hmotné nouzi a seniory. Také zajišťuje agendu spojenou s přidělováním bytů nízkého standardu a bytů určených k řešení tíživých bytových a sociálních situací občanů ve městě. Spolupracuje s dalšími obcemi, krajem a s poskytovateli sociálních služeb při zprostředkování pomoci osobám, popřípadě zprostředkování kontaktu mezi poskytovatelem a osobou.

b) Městský úřad Příbor, Odbor rozvoje města

Školství

Město Příbor je zřizovatelem 2 mateřských, 2 základních škol a 1 střediska volného času. Ve městě funguje také jedna střední škola, ZUŠ a jedna soukromá mateřská školka. Školní zařízení jsou vybavena pro sportovní i zájmovou činnost dětí. U všech základních škol pracují školní kluby a družiny.

Samostatnou oblastí preventivního působení je zajištění prevence sociálně patologických jevů ve školách. Na všech základních školách zřizovaných městem jsou školní metodici prevence, kteří ve spolupráci s dalšími pedagogickými pracovníky škol, strážníky Městské policie Příbor a policisty PČR poskytují poradenské služby zaměřené především na primární prevenci sociálně patologických jevů.

Město Příbor se také podílí na organizaci „vzdělávání třetího věku“.

c) Město Příbor, Městská policie (MP)

Městská policie Příbor byla zřízena na základě usnesení zastupitelstva města obecně závaznou vyhláškou č. 2/1999. Městská policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly, pokud tak stanoví zákon č. 553/1991 Sb. o obecní policii nebo zvláštní zákony.

Při své činnosti na katastru města Příbora a obcí Hájov a Prchalov plní zejména tyto úkoly:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,

- podílí se v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- podílí se na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii a využívá těchto oprávnění.

Prevence kriminality byla začleněna do Městské policie Příbor v roce 2006 a jejími hlavními úkoly jsou:

- působení v oblasti sociální a situační prevence na místní úrovni,
- hospodaření s finančními prostředky na projektech prevence kriminality,
- koordinování a provádění preventivních aktivit v oblasti prevence kriminality ve městě,
- spolupráce s orgány státní správy, samosprávy, Policií ČR, se zájmovými organizacemi, se školskými zařízeními apod.

V rámci veřejné finanční podpory z rozpočtu města Příbora na prevenci kriminality (dále také „VFP“) jsou každoročně podporovány vybrané projekty zaměřené na jednorázové akce a aktivity pro děti a mládež se zaměřením na prevenci kriminality, přednášky a přednáškové cykly se zaměřením na prevenci kriminality. Veřejnou finanční podporu je možné využít také při výrobě tištěných informačních materiálů se zaměřením na prevenci kriminality, při přípravě projektů, v rámci kterých budou vytvořeny podmínky pro využívání volného času dětí a mládeže, specifické projekty (projekty na zvyšování právního vědomí, projekty se zaměřením na šikanu, drogy aj.) a aktivity zaměřené na prevenci sociálně patologických jevů. Výše veřejné finanční podpory je určena v závislosti na finančních možnostech města a aktuální ekonomické situace v daném roce.

Rok	Počet podpořených projektů v rámci VFP PK	Celková výše rozdělených fin. prostředků
2010	8	80 000 Kč
2011	4	40 000 Kč
2012	7	85 500 Kč

Vzhledem k tomu, že sportovní aktivity jsou jednou z možností působení sociální prevence, sleduje Městská policie Příbor v rámci svých možností, jaké jsou podmínky pro účelné trávení volného času. Dle zjištěných informací mají v současné době Technické služby města Příbora ve správě cca 8 sportovních pláček (tj. meziblokových nebo sídlištních hřišť pro míčové hry, hřiště na streetball a betonové stoly na stolní tenis), ve městě jsou také dvě víceúčelová modrá hřiště a skateparkový areál s U-rampou. V současné době se objevuje potřeba vytvoření adekvátního sportovního hřiště pro dorůstající mládež, tzv. parkourová hřiště, která odrážejí současný životní styl teenagerů a přispějí k udržení těchto adrenalinových aktivit v bezpečných lokalitách.

3.2. Neziskové organizace

Mimo školská zařízení funguje ve městě několik neziskových organizací, které se zabývají účelným využitím volného času dětí předškolního a školního věku, mládeže i dospělých. V rámci letní činnosti organizují letní tábory, soustředění a zahraniční pobytovou rekreaci. Plní úkol sociální prevence v protidrogové politice, podílí se na prevenci kriminality dětí a mládeže a svou činností naplňují prevenci negativních jevů.

Závěr institucionální analýzy

Institucionální analýza ukazuje, že ve městě Příbor je řada organizací a subjektů, které se podílejí na prevenci kriminality a prostřednictvím sociálních služeb na prevenci v oblasti sociálně patologických jevů. Sociální služby jsou koordinovány prostřednictvím komunitního plánování. Činnost prevence kriminality je ve městě Příbor koordinována městskou policií, která úzce spolupracuje s Policií ČR, školskými zařízeními a zájmovými organizacemi.

IV. Závěr

1. Strategické cíle

Na základě analýz (bezpečnostní, demografické a institucionální) určila pracovní skupina prevence kriminality tyto strategické cíle:

- snižování míry a závažnosti trestné činnosti a zvyšování pocitu bezpečí občanů,
- efektivní a koordinovaný systém prevence kriminality,
- vytváření aktivit pozitivně ovlivňující proces socializace a sociální integrace jedince zaměřené na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek (sociální prevence).

2. Stanovení priorit

- účinné snižování nápadu trestné a přestupkové činnosti či jiných protiprávních jednání se zvýšenou pozorností na majetkovou trestnou činnost, přestupky proti majetku, veřejnému pořádku a na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi,
- zachování či zlepšení situace v oblasti zajištění bezpečí občanů města na veřejných prostranstvích (zvyšování pocitu bezpečí občanů),
- podpora programů a aktivit zaměřených na prevenci rizikového chování dětí a mládeže,
- osvěta a poskytování informací občanům města o bezpečném chování a ochraně osobního majetku.

3. Vymezení cílové skupiny

- děti a mladiství,
- rodiny (s rizikem výskytu kriminálního chování u jejich členů):
 - o projekty zaměřené na konkrétní a efektivní podporu soc. slabých rodin,
 - o projekty zaměřené na efektivní spolupráci školy a rodiny,
- senioři,
- rodičovská a pedagogická veřejnost,
- sociálně znevýhodněné skupiny obyvatel,
- osoby ohrožené různou formou závislosti (alkohol, drogy).

4. Finanční zabezpečení prevence kriminality v Příboře

Základním zdrojem financování preventivních aktivit je vymezení stálé roční rozpočtové kapitoly ve finančním plánu města. Získané částky jsou podkladem pro podporu preventivních aktivit vyplývajících z plánu prevence kriminality. Kapitola je organizačně začleněna do rozpočtových prostředků Městské policie Příbor. Město Příbor vyčleňuje na preventivní aktivity prostředky v rámci svých finančních možností a aktuální ekonomické situace v každém roce. Dalšími zdroji financování prevence kriminality ve městě mohou být státní účelové dotace z programu prevence kriminality MVČR či nadací.